

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru completarea art. 5 alin. (1) din Legea nr. 117/1999
privind taxele extrajudiciare de timbru

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

**1. Descrierea
situației actuale**

Potrivit prevederilor art. 1 din Legea nr. 117/1999 privind taxele extrajudiciare de timbru, cu modificările și completările ulterioare, „eliberarea certificatelor de orice fel, altele decât cele eliberate de instanțe, Ministerul Justiției, Parchetul de pe lângă Curtea Supremă de Justiție și de notarii publici, eliberarea sau preschimbarea actelor de identitate [...], precum și alte servicii prestate de unele instituții publice sunt supuse taxelor extrajudiciare de timbru.”

Scutirile de la plata taxei extrajudiciare de timbru sunt prevăzute expres și limitativ în cuprinsul art. 5 din Legea nr. 117/1999, cu modificările și completările ulterioare. Aceste dispoziții se completează în mod corespunzător cu prevederile cuprinse în alte acte normative cu caracter special.

Un exemplu în acest sens se regăsește la nivelul dispozițiilor art. 76 alin. (3) din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu completările ulterioare, potrivit cărora „șeful serviciului public comunitar de evidență a persoanelor acordă scutire de la plata cheltuielilor de producere și de eliberare a actelor de identitate, în situația în care persoanele condamnate nu dispun de mijloace financiare.” Adoptarea acestei prevederi s-a impus întrucât persoanele care sunt în executarea unei pedepse privative de libertate, a unei măsuri educative privative de libertate, respectiv persoanele aflate în arest preventiv în unitățile sistemului administrației penitenciare, care nu și-au pierdut drepturile electorale, își pot exercita dreptul la vot prin intermediul unor urne speciale în interiorul locului de deținere, numai în baza unui act de identitate valabil. În acest fel, statul, prin autoritățile publice competente, asigură acestei categorii speciale de alegători toate

condițiile necesare pentru exercitarea în mod liber a dreptului de vot.

Însă, această prevedere vizează numai acele persoane condamnate cărora, prin hotărârea de condamnare, nu le-a fost interzis dreptul de a vota.

Pentru eliberarea actelor de identitate în cazul celorlalte categorii de persoane aflate în executarea unei pedepse, care nu posedă asemenea documente și care nu dispun de mijloace financiare, șeful serviciului public comunitar de evidență a persoanelor poate acorda scutire de la plata cheltuielilor de producere și eliberare a actelor de identitate, în temeiul prevederilor art. 41 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Însă, această prevedere are caracter dispozitiv.

Potrivit art. 61 din Ansamblul de reguli minime pentru tratamentul deținuților, „tratamentul nu trebuie să pună accentul pe excluderea deținuților din societate, ci dimpotrivă, pe faptul că ei continuă să facă parte din ea. În acest scop, trebuie recurs în măsura posibilului, la cooperarea organismelor comunității pentru a ajuta personalul locului de deținere în sarcina sa, de reclasare a deținuților. Trebuie să se facă demersuri în vederea salvagădării, în măsura compatibilă cu legea și pedeapsa de executat, a drepturilor referitoare la interesele civile, beneficiul drepturilor siguranței sociale și a altor avantaje sociale ale deținuților.”

Având în vedere situația de excepție a persoanelor private de libertate reglementată prin prevederile art. 41 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 76 alin. (3) din Legea nr. 254/2013, cu completările ulterioare, precum și faptul că un număr semnificativ de persoane private de libertate nu dispun de resurse financiare pentru a putea achita cheltuielile aferente eliberării actelor de identitate (cheltuieli de producere și eliberare, taxa extrajudiciară de timbru, cheltuieli pentru fotografii, eventuale cheltuieli suplimentare pentru eliberarea în prealabil a actelor de stare civilă necesare emiterii cărților de identitate ș.a.), se impune inițierea unor demersuri de către autoritățile și instituțiile competente ale statului, prin care să se soluționeze problematica intrării în legalitate a tuturor persoanelor aflate în custodie, cu acte de identitate expirate.

În acest sens, este de remarcat faptul că din efectivul total de 28312 deținuți aflați în unitățile penitenciare la data de 30 septembrie 2015, au fost identificați 8752 deținuți fără acte de identitate sau ale căror acte de identitate au expirat.

	Numărul total al persoanelor private de libertate care nu dispun de resurse financiare, aflându-se în imposibilitatea de a achita cheltuielile aferente actelor de identitate, este 5026. Costurile totale necesare eliberării actelor de identitate pentru aceste persoane sunt estimate la 25130 lei.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se propune completarea prevederilor art. 5 din Legea nr. 117/1999, cu modificările și completările ulterioare, în sensul scutirii de la plata taxei extrajudiciare de timbru prevăzută pentru eliberarea actelor de identitate, a persoanelor aflate în executarea unei pedepse privative de libertate care nu au asemenea acte sau a căror valabilitate este expirată și care nu dispun de mijloace financiare.
3. Alte informații	

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
		2016	2017	2018	2019	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:						
a) buget de stat,	-25	-14	-14	-14	-14	-16
b) bugete locale,	-25	-14	-14	-14	-14	-16
(i) impozit pe profit						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-25	-14	-14	-14	-14	-16
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale	-25	-14	-14	-14	-14	-16
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p>În prezent, potrivit art. 41 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare, persoanele reținute, arestate sau care execută o pedeapsă privativă de libertate în temeiul unei hotărâri judecătorești de condamnare, care nu posedă asemenea documente și care nu dispun de mijloace financiare, pot beneficia, cu acordul șefului serviciului public comunitar de evidență a persoanelor, de scutire de la plata cheltuielilor de producere și eliberare a actelor de identitate. Totodată, potrivit art. 76 alin. (3) din Legea nr. 254/2013, cu completările ulterioare, șeful serviciului public comunitar de evidență a persoanelor acordă scutire de la plata cheltuielilor de producere și de eliberare a actelor de identitate, în situația în care persoanele condamnate nu dispun de mijloace financiare, atunci când este necesar pentru exercitarea dreptului la vot de către aceștia.</p> <p>Taxa extrajudiciară de timbru 5 lei * 5.026</p>					

	<p>persoane=25.130 lei</p> <p>La stabilirea impactului financiar au fost avute în vedere următoarele:</p> <p>Pentru anul 2016: 5.026 persoane * 5 lei taxa de timbru = 25.130 lei</p> <p>Pentru perioada 2017-2020: a fost estimat un număr anual de 2.728 deținuți care nu dispun de resurse financiare în cont și care se află în imposibilitatea de a achita cheltuielile aferente actelor de identitate: 2.728 persoane * 5 lei taxa de timbru = 13.640 lei.</p>
7. Alte informații	
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	Nu este cazul.
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	Nu este cazul.
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	Nu este cazul.
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale	Nu este cazul.

permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 412/2016. Consiliul Economic și Social a transmis adresa nr. 2462/2016.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost prezentat pe pagina de internet a Ministerului Justiției, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru completarea art. 5 alin. (1) din Legea nr. 117/1999 privind taxele extrajudiciare de timbru, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

